

Prijedlog

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), a u vezi s člankom 58. Zakona o ustanovama (Narodne novine, br. 76/93, 29/97 – ispravak, 47/99 – ispravak i 35/08), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2018. godine donijela

O D L U K U

o davanju ovlasti Ministarstvu zdravstva za davanje prethodne suglasnosti zdravstvenoj ustanovi kojoj je osnivač Republika Hrvatska za davanje u zakup poslovnog prostora i/ili zemljišta

I.

Ovom Odlukom ovlašćuje se Ministarstvo zdravstva za davanje prethodne suglasnosti zdravstvenoj ustanovi kojoj je osnivač Republika Hrvatska za davanje u zakup poslovnog prostora i/ili zemljišta.

II.

Ovlast za davanje prethodne suglasnosti točke I. ove Odluke odnosi se na zakup poslovnog prostora i/ili zemljišta zdravstvene ustanove kojoj je osnivač Republika Hrvatska, u slučaju kada pojedinačni iznos zakupnine za poslovni prostor i/ili zemljište za razdoblje do 5 godina ne prelazi iznos od 1.000.000,00 kuna.

III.

Obvezuje se Ministarstvo zdravstva da polugodišnje izvijesti Vladu Republike Hrvatske o danim prethodnim suglasnostima za zakup poslovnog prostora i/ili zemljišta za zdravstvene ustanove kojima je osnivač Republika Hrvatska.

IV.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Narodnim novinama.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Vlada Republike Hrvatske donijela je odluke o obustavi postupka sanacije javnih ustanova u zdravstvu na temelju članka 9.a stavka 1. Zakona o sanaciji javnih ustanova (»Narodne novine«, br. 136/12, 151/14 i 27/16). Odlukama Vlade Republike Hrvatske o obustavi postupka sanacije (»Narodne novine«, br. 33/16) obustavljen je postupak sanacije javnih ustanova u zdravstvu kojima je osnivač Republika Hrvatska.

Obustavom postupka sanacije zdravstvenih ustanova nije moguća primjena Zaključka Vlade Republike Hrvatske, klase: 022-03/14-07/142; urbroja 50301-04/12-14-2 (»Narodne novine«, broj 51/14) kojim je Ministarstvo bilo ovlašteno za davanje prethodne suglasnosti zdravstvenim ustanovama u sanaciji za raspolaganje nekretninama i pokretnom imovinom čija pojedinačna vrijednost nekretnina ili pokretne imovine ne prelazi 5.000.000,00 kuna.

Statuti zdravstvenih ustanova kojim je osnivač Republika Hrvatska (u daljnjem tekstu: zdravstvena ustanova) propisuju da Upravno vijeće zdravstvene ustanove odlučuje uz prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske odnosno drugog nadležnog tijela o stjecanju i otuđivanju nekretnina te o drugim stvarnopravnim raspolaganjima nekretninama, bez obzira na vrijednost nekretnine.

Ministarstvo zdravstva zaprimilo je znatan broj zahtjeva s obrazloženim odlukama Upravnih vijeća zdravstvenih ustanova kojima se od Ministarstva zdravstva traže suglasnosti za raspolaganje imovinom davanjem u zakup poslovnih prostora i dijelova poslovnih prostora u smislu Zakona o zakupu i kupoprodaju poslovnog prostora (»Narodne novine«, br. 125/11 i 64/15 – u daljnjem tekstu: Zakon) ali i nekretnina (zemljišta) koje nisu obuhvaćene Zakonom.

Članak 2. stavak 3. Zakona propisuje da se poslovnim prostorom u smislu tog Zakona smatraju poslovna zgrada, poslovna prostorija, garaža i garažno mjesto. Stavkom 4. navedenog članka Zakona poslovnom zgradom smatra se zgrada namijenjena obavljanju poslovne djelatnosti ako se pretežitim dijelom i koristi u tu svrhu. S obzirom da zdravstvene ustanove raspolazu poslovnim zgradama te poslovnim prostorijama velike knjižne, odnosno tržišne vrijednosti, iznos zakupnine određuje se razmjerno vrijednosti nekretnine, poslovnog prostora koji se daje u zakup. Radi navedenog predlaže se davanje ovlasti Ministarstvu, uz ograničenje da se prethodna suglasnost odnosi na zakup poslovnog prostora i/ili zemljišta zdravstvene ustanove kojoj je osnivač Republika Hrvatska, u slučaju kada pojedinačni iznos zakupnine za poslovni prostor i/ili zemljište za razdoblje do 5 godina ne prelazi iznos od 1.000.000,00 kuna.

Radi primjera ističe se zahtjev zdravstvene ustanove dostavljen Ministarstvu zdravstva kojim se traži ishođenje prethodne suglasnosti za raspolaganje imovinom od Vlade Republike Hrvatske, nekretninom - zemljištem u krugu zdravstvene ustanove, zatim parkiralištem, kao i poslovnim prostorom raznih veličina površine, radi davanja u zakup za obavljanje trgovačko-uslužne djelatnosti na razdoblje od 5 godina, (namjena objekt brze prehrane – kiosk, frizerski salon, ugostiteljska djelatnost, i drugo.). Također zaprimljeni su zahtjevi za davanje u zakup poslovnog prostora površine 2 m² za postavljanje aparata za napitke, bankomata i dr. Nedvojbeno je da su takvi dodatni prihodi potrebni zdravstvenoj ustanovi radi podmirivanja obvezna redovitog poslovanja u cilju postizanja njezine financijske stabilnosti.

Potrebno je uzeti u obzir da zdravstvenim ustanovama ističu ugovori o zakupu nekretnina - zemljišta i poslovnih prostora, te postoji potreba sklapanja novih ugovora o zakupu, provođenja javnih natječaja sukladno odredbi članka 6. Zakona i drugim mjerodavnim odredbama tog Zakona. Za sklapanje takvih ugovora biti će potrebna suglasnost Vlade Republike Hrvatske, odnosno drugog nadležnog tijela u propisanom postupku.

Nadalje, predlaže se ograničenje ovlasti Ministarstvu zdravstva za davanje prethodne suglasnosti zdravstvenoj ustanovi na rok od 5. godina, s obzirom da je članku 6. stavku 3. Zakona propisano vremensko ograničenje za sklapanje novog ugovora o zakupu na određeno vrijeme – ne dulje od 5 godina. Nadalje predlaže se i ograničenje u odnosu na iznos zakupnine tako da isti ne prelazi 1.000.000,00 kuna, koji iznos je određen kao pretpostavljeni iznos zakupnine za poslovni prostor u zdravstvenoj ustanovi za razdoblje do 5 godina, na primjer za poslovnicu banke.

Članak 58. Zakon o ustanovama (»Narodne novine«, broj 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08) propisuje da ustanova ne može bez suglasnosti osnivača ustanove, odnosno organa kojeg je on odredio, steći, opteretiti ili otuđiti nekretninu i drugu imovinu čija je vrijednost veća od vrijednosti utvrđene aktom o osnivanju ili statutom ustanove.

Uzimajući u obzir gore navedene zakonske propise i Odluku Vlade Republike Hrvatske o obustavi postupka sanacije (»Narodne novine«, br. 33/16), Ministarstvo zdravstva predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje ove Odluke kojom se daje ovlast Ministarstvu zdravstva da zdravstvenoj ustanovi kojoj je osnivač Republika Hrvatska daje prethodnu suglasnost koja se odnosi se za zakup poslovnog prostora i/ili zemljišta zdravstvene ustanove kojoj je osnivač Republika Hrvatska, u slučaju kada pojedinačni iznos zakupnine za poslovni prostor i/ili zemljište za razdoblje do 5 godine ne prelazi iznos od 1.000.000,00 kuna.

Donošenje predložene Odluke ima cilj smanjenje obujma administrativnog postupanja nadležnih tijela Vlade Republike Hrvatske, kao i omogućavanje korištenja, uporabe te prihodovanje koristi koje daje nekretnina zdravstvene ustanove uz predložena ograničenja ovlasti Ministarstvu zdravstva.